

THE 2001 CAPE TOWN CONVENTION  
ON INTERNATIONAL INTERESTS IN MOBILE EQUIPMENT



An association under Swiss law

[www.railworkinggroup.org](http://www.railworkinggroup.org)

Baarerstrasse 98, PO Box 7262, 6302 Zug, Switzerland

Tel: +41 (0)41 760 28 88; Fax: +41 (0)41 760 29 09

Email: [howard.rosen@railworkinggroup.org](mailto:howard.rosen@railworkinggroup.org)

2001 开普敦移动设备国际利益公约

铁路工作组

移动设备国际利益公约  
关于铁路机车车辆特别问题的卢森堡议定  
书

摘 要

菲利普·杜邦，本杰明·范·博敦根

霍瓦尔德·罗森 撰稿

The Rail Working Group represents a broad cross section of the railway community across the world.  
For a complete list of our members please visit our website at [www.railworkinggroup.org](http://www.railworkinggroup.org)

R0157



本摘要对关于铁路机车车辆特别问题的卢森堡议定书的现行条款做了扼要介绍。文中对议定书条款按专题进行回顾，但尽可能保留了议定书中的顺序。本摘要并非决定性分析意见，读者宜参考关于铁路机车车辆特别问题的卢森堡议定书和移动设备国际利益公约的正式条文，以及罗亚·古德教授对相应条款所做的正式注解。

### **1、对铁路机车车辆的适用**

本公约适用于所有铁路机车车辆。这里指的是沿固定铁路线路，或沿导轨及在导轨上方或下方运行的机车车辆，包括安装在机车车辆上的零部件，以及车辆运营指南、登记文件和其他资料。

### **2、排除适用及减损情况**

在议定书中有专门规定，各缔约方可以排除适用第九条（破产条款），而且可以减损，改变议定书中的其他任何条款，但议定书第七条第3、4项除外。第七条第3项排除公约第八条第3项的适用，而第七条第4项则修改了公约第八条第4项中规定的有关销售或出租建议的限制性通知条款（见下面第6项）。

### **3、代表权能**

任何人均可按照公约以代理，信托或代表的资格签定协议，进行登记，并主张其权利和利益。



#### **4、识别**

公约第七条规定在机车车辆构成国际利益以前，要求对机车车辆进行识别。议定书第五条规定，以达成协议为目的的识别要求在下列两种情况下视为满足：或者直接按照条目和型号进行描述，或者甚至通过包含目前和未来铁路机车车辆清单描述（即浮动担保）。但必须指出，在对国际利益进行登记时，存在严格的识别要求（见下面第14条）。

如某一未来铁路机车车辆利益已被识别（即在获得所有权以后），只要担保人、附条件销售人或出租人无需进行任何新的转让行为便可获得设备支配权，该利益便固定化为国际利益。

#### **5、法律的选择**

除非缔约国各方另做声明，无论对创设国际利益的直接协议，还是对与此相关的任何合同，如担保合同或隶属协议，各方在选择调整其合同义务的法律时均享有充分自由。

#### **6、对义务不履行救济条款的修改**

议定书修改了公约第三章的某些救济。在征得债务人同意的前提下，债权人可将铁路机车车辆从其所在领土出口或实际转移，这同时也必须以征得拥有优先于债权人的登记利益的任何一方同意为前提条件。任何缔约国应保证相关管理部门进行合作并协助债权人出口或实际转移铁路机车车辆，但是债权人应确保各



有关方得到合理的通知，除债权人按法院命令（执行通知书）行动的情况外。

公约第八条第 3 项不但被排除适用，而且被另一更宽松的要求所取代。按照这一要求，根据议定书中规定任何救济应按商业上合理的方式进行，有如各方间存在协议（而不再局限于义务担保协议），除非该协议条款明显不合理。通过修改公约第八条第 4 项，为了在已恢复所有权的债权人销售或出租财产之前通知有关各方，通知期限至少应为 14 个日历日。但如果各方同意，该期限可以延长。

#### **7、修改有关临时救济的条款**

公约第十三条第 1 项的适用范围可扩大到有关机车车辆的销售，如果债权人和债务人就此达成特别协议，且明确规定这类财产销售将免去任何从属于作为出售方的债权人的利益的任何利益。此外还规定了适用于缔约国行政部门的，关于由其法院或另一法院所批准的，并为这一缔约国所承认和执行的，规定了在不迟于债权人向当局通知救济被批准的七个日历日之内进行的，铁路车辆的实际转移或出口的，行政机关的协助的专门条款。这些条款只有在缔约国选择适用的前提和限度内才适用。

#### **8、破产救济**

缔约国应该选择适用这些条款，否则将适用其国内关于破产的规定。如果缔约国选择适用，其拥有三种可选方案。



方案 A——是极力支持债权人的条款，它要求债务人或破产管理人在地方法律规定的或缔约国声明的期限内交出资产。破产管理人或债务人应对机车车辆的保管承担普遍性义务。如果他已修理好除了无法修理的破产之外的所有缺陷，且存在根据有关约定履行一切将来义务的协议，他可以在修理期间保留占有权。此外，有规定，缔约国应在机车车辆出口和实际转移方面进行合作，但这不应改变或影响破产管理人根据国家法律终止协议的权利。

方案 B——是对债务人比较友好的规定，它赋予破产管理人或债务人声明什么时候缺陷将被补救，或者赋予债权人根据地方法律占有机车车辆的可能，但如若没有法院裁决，不能交付或销售财产。

方案 C——是居于方案 A 和方案 B 之间的折衷方案。这个方案基本上赋予债权人要求重新占有资产的权利，除非破产管理人或债务人已经收到法院中止重新交付的命令。法院作出这一命令的条件是在交付程序被中止期间要求向债权人支付一切累计的款项。在其他大多数方面，方案 C 沿用方案 A 的规定，同样规定了适用该方案的声明中特定化的补救期间。

## 9、破产援助

除非协议性声明，机车车辆所在缔约国的法院，根据第九条的规定，再次承担与外国法院和外国破产管理人尽最大限度合作的义务。



## 10、债务人条款

该条款规定，如果不违背与其债权人和其他任何从属利益所有人的协议，债务人可以和平地拥有财产，而且免除一切所有权人同意的优先权持有人的利益的支付。

## 11、监管机关

这是一个新设机构，其代表由每个批准国派遣，同时还将有三个签署国代表。在批准国数量达到十个以前，签署国从作为临时成员的国际统一私法协会（Unidroit）和国际铁路联运组织（OTIF）中指定。临时代表的运作期限在不迟于议定书在第十个批准国生效的两年内结束。

批准国代表可以自行确定程序规则，但通过基本规则时应遵循批准国多数和被指定代表多数这两个多数原则。

监管机关有权成立专家委员会，OTIF 被指定为秘书处，以协助监管机关。如现行秘书处不能胜任工作或不愿意继续工作，监管机关有权任命替代秘书处。同时特别规定，监管机关所享有的特权与豁免扩大适用于执行公约和铁路议定书中规定职能的秘书处。此外还规定，监管机关实施对一个或一组批准国产生影响的措施的权利将受到限制，如果受影响的国家的大多数持反对意见。

## 12、登记官

第一位登记官任期 5-10 年，此后的任何任命或重新任命应



为连续任期且不超过 10 年。

### **13、指定的注册点**

缔约国可指定一个或多个代理机构作为注册点。登记所需的资料应该或可以通过该注册点进行报送或选送。这些注册点应在各自国家工作时间内开展工作。关于销售通知，可以指定使用这些注册点，但不能强迫。

### **14、登记时的机车车辆识别**

在监管机关管理条例中，将介绍由登记官实施的机车车辆识别系统，该系统可对机车车辆进行统一识别。至于号码，或者直接标在机车车辆上，或者与标在机车车辆上的其他号码相链接，或者与同一方式标注的本国或地区识别码组合。根据与监管机关的商定，缔约国可确定应采用的识别系统。缔约国可以作出确定将使用的系统的声明，但必须与监管机关达成协议。而且，声明一经作出，为了登记有效，议定书生效后适用的机车车辆的一切国内地区识别编号必须在登记册上特定化，而且要注意每一编号已经在相关机车车辆上使用的时间。

### **15、对登记规定的补充修改**

在监管机关制定的管理条例中，将阐述查寻标准。在施行公约第二十五条第 2 款的情况下，已登记利益的持有人应尽其所能，在自接到要求之时起 10 天内履行登记义务。这也适用于签有隶属协议的任何受益人，只要他根据隶属协议取得了权利。国



际登记处实行昼夜工作制。同时规定了登记官对于相应机车车辆价值的责任限额。此外，还规定了年度限额，初期限额为 500 万特别提款权 (Special Drawing Rights)。但根据监管机关管理条例，该限额可提高。<sup>\*</sup> 然而责任限额不适用于登记官及其公职人员或员工在履行责任时因严重过失或故意失职行为所造成的损失。在任何情况下，登记官至少应拥有相当于其责任限额的保险。

## 16、登记费用

登记费用应由监管机关根据监管机关管理条例定期确定，用于支付登记的设立，实施和操作的成本。

## 17、销售通知

监管机关管理条例，应对铁路机车车辆销售通知的登记作出规定。该规定属于信息通报，不影响国际利益持有人的优先权。

## 18、司法管辖权

任何含有铁路机车车辆描述的主权豁免的放弃声明具有约束力，而且，任何地方管辖和执行另有规定，将具有制定管辖的效力，并允许执行。

---

<sup>\*</sup> 卢森堡外交会议的一些代表团对责任限额的低水平表示担忧，同时也表示理解，由于登记官除了收取的费用以外没有任何资金，因此超出担保数额以外的责任将得不到保证。因为没有任何支付可能，而额外索赔可能潜在地使登记处资不抵债，从而明显地损害他方利益。另一方面，提供合理费用的担保只有在登





记处开始运作以后才能做出评估。因此，卢森堡外交会议的最后文本 6 号决议吁请监管机关在最早的可能机会重新审查这一限额，唯一的条件是令人满意的保险已经存在。由于这一限额仅仅可以提高，会议的意向是委托监管机关根据并限于所增加的责任可以通过合理的成本保险。

## **19、与其他协议的冲突**

在与《国际统一私法协会的国际融资租赁公约》( 渥太华公约 ) 和《1999 年议定书修改的国际铁路运输公约》( COTIF ) 发生冲突的情况下，专门条款赋予铁路问题议定书优先权。

## **20、通过议定书的程序**

第二十一条对议定书的签署、批准和核准程序及生效条件做出了规定。为在某一缔约国生效，议定书应得到该国批准，而不仅仅是签署。同时，批准议定书的缔约国还应批准公约。未签署议定书的国家可以加入议定书。

## **21、区域经济一体化组织 ( REIO )**

这一规定赋予某些国际组织签署议定书的权能，如果议定书所覆盖的某些问题的管辖权已经被其主权成员国让渡到这些国际组织在涉及的权限范围内，有关组织将被视为缔约国。

## **22、生效**

议定书在自收到第四份批准书以后，以及自监管机关秘书处以向国际统一私法协会提交证明，证实国际登记已完全运作之日起三个月内生效。对其他国家，议定书在自收到批准书，或自秘书



处出具证明之日起三个月后生效(如证明在批准书之后)。

### **23、领土单位**

如缔约国拥有多个管辖权领土单位，则它可以声明议定书适用于全部领土单位，或只适用于其中一个或几个领土单位。如对此未做任何声明，则推定为该批准书适用于全部领土单位。相应条款还规定了关于不同领土单位的不同声明。此外还制定了专门条款，以通过参考具体的领土单位确定债务人或财产所在地。类似地，任何关于监管机关的援引，视为对议定书适用的有权管辖的特定领土单位的行政机关的指定。

### **24、公用机车车辆**

缔约国可在任何时候作出声明，声明对于惯常性使用于公共服务的机车车辆的恢复占有，如果影响公约和议定书中的恢复占有权利，则继续适用现行地方法律。如这一权利能得到行使，则任何人，包括对相应机车车辆实行监管的政府或公共部门，应当从机车车辆归其所有之时起承担保管或养护机车车辆的义务，直至返还债权人为止。在此期间内，占有方必须按照地方法律应付数额或所属期间市场租赁费这两项费用中较高一项向债权人支付费用。第一次支付应在占有权行使之日后十天内进行，随后的支付应在每一个月第一天进行。则盈余款项将按优先权顺序流向较低优先权的债权人。所有债权人均得到清偿之后的盈余将返



还债务人。

如果缔约国没有上述有关抵消和监管义务的法律规定，则可以作出另外的声明，声明将不受这些义务所约束。但不妨碍任何人与债权人协商同意履行上述义务。议定书还包含一庇护条款(Grandfathering Clause)，以排除根据本条款(第 25 条)所作出的声明对声明归档日之前所签订的协议所产生的债权人的权利和利益的影响。而且，作出任何声明的缔约国必须承担普遍性义务，以顾及债权人利益的保护以及任何声明对信贷的获得可能的影响。

## **25、先前存在的权利和利益**

公约被作相应修改，以允许缔约国可以在一声明中明确规定一个在其声明生效之后三到十年内，关于国际利益的优先权的规则将适用于其先前存在的权利和利益的日期。然而，这些先前存在的权利将继续拥有优先权，如果它们在声明所规定的期限到期之前已经登记，无论此前是否有其他权利被登记过。

## **26、声明**

第二十七条对作出声明的过程做了详细规定，此后的条款规定关于声明的一般程序。

## **27、废止**

缔约国可通过递交书面通知的形式废止议定书。该废止声明



将自国际统一私法协会收到通知之日起 12 个月后的下月第一天起生效。但是，议定书将继续适用于任何废止声明生效之日前所产生的权利和利益，仿如任何废止声明都没有作出。

## 28、修订会议

国际统一私法协会与监管机关应为缔约国定期出具报告。同时可根据不少于四分之一批准国的申请，召集修订会议以审查公约传统术语的实际应用、登记系统的运作和登记官的工作情况、以及检查监管机关的工作、并讨论是否需要议定书进行修改等等。对议定书的修改需要出席会议的参加国和批准国三分之二多数同意。

## 29、保存机关

第三十四条作出关于指定国际统一私法协会为议定书的保存机关及其保管义务的详细规定。

如需浏览卢森堡铁路机车车辆问题议定书各项条款和其他信息，请登陆 [www.railworkinggroup.org](http://www.railworkinggroup.org) 网站，或联系：  
[howard.rosen@railworkinggroup.org](mailto:howard.rosen@railworkinggroup.org)。